

Advies

Plan-mer-beoordeling omgevingsplanwijziging '002 Dwarsweg 7, Rondweg 36 en instellen sloopmeterregister'



Aan: Gemeenteraad

Van: College van burgemeester en wethouders

Team(s): Fysieke Dienstverlening

Kenmerk: Z/26/105552 - D/26/241991

Datum: 31 augustus 2026

Onderwerp: Plan-mer-beoordeling omgevingsplanwijziging '002 Dwarsweg 7, Rondweg 36 en instellen sloopmeterregister'

Advies

Overeenkomstig afdeling 16.4 van de Omgevingswet hoeft er op basis van de verzamelde informatie zoals opgenomen in de omgevingsplanwijziging '002 Dwarsweg 7, Rondweg 36 en instellen sloopmeterregister' geen milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld. Er zijn geen aanzienlijke milieugevolgen te verwachten als gevolg van de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan.

Inhoudelijke onderbouwing

Om vast te stellen of voor deze wijziging van het omgevingsplan een milieueffectrapport moet worden opgesteld, zijn alle planologische mogelijkheden van de voorgenomen wijziging beschouwd. Daarbij zijn de locaties Dwarsweg 7 en Rondweg 36 te Zegveld, alsmede de regeling voor het Register sloopmeters voormalige agrarische bebouwing betrokken.

De wijziging van het omgevingsplan voorziet in:

- de uitvoering van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) op de locaties Dwarsweg 7 en Rondweg 36;
- het planologisch uitsluiten van het bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren en paarden op beide locaties;
- het beperken dan wel buiten werking verklaren van bestaande agrarische bouwrechten;
- de sloop van voormalige agrarische bebouwing;
- de functiewijziging van een deel van de locatie Rondweg 36 naar wonen, waarbij één extra woning wordt toegestaan;
- het instellen van een gemeentelijk Register sloopmeters voormalige agrarische bebouwing.

De wijziging van het omgevingsplan is overwegend sanerend van aard. De bestaande planologische mogelijkheden voor veehouderij worden beperkt of beëindigd, agrarische bouwrechten worden ingetrokken of beperkt en een aanzienlijk deel van de aanwezige agrarische bebouwing wordt gesloopt. Per saldo neemt de omvang van de planologisch toegestane milieubelastende activiteiten af ten opzichte van de bestaande planologische situatie.

De wijziging van het omgevingsplan voorziet uitsluitend in de toevoeging van één woning op de locatie Rondweg 36. Gelet op de beperkte omvang en het zeer geringe ruimtebeslag van deze ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling van zodanige omvang dat sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in categorie J11 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

Het Register sloopmeters voormalige agrarische bebouwing heeft uitsluitend een administratief en registrerend karakter. De wijziging van het omgevingsplan maakt uitsluitend de registratie van bruto



sloopmeters mogelijk. De inzet van geregistreerde sloopmeters voor nieuwe ontwikkelingen wordt niet met deze wijziging geregeld en maakt daarom geen onderdeel uit van deze beoordeling. Eventuele toekomstige inzet van sloopmeters vereist afzonderlijke planologische besluitvorming waarbij de gevolgen voor de fysieke leefomgeving opnieuw worden beoordeeld.

Overwegingen

Procedure

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de gegevens die zijn opgenomen in de wijziging van het omgevingsplan, de daarbij behorende onderzoeken en de artikelsgewijze toelichting. Daarbij is rekening gehouden met de criteria van bijlage III van de Europese mer-richtlijn (2011/92/EU, gewijzigd bij richtlijn 2014/52/EU).

De criteria betreffen:

- de kenmerken van de wijziging;
- de plaats waarop de wijziging betrekking heeft;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Aan de hand van deze criteria is beoordeeld of aanzienlijke milieugevolgen kunnen optreden.

Beoordeling

Kenmerken van de wijziging

De wijziging van het omgevingsplan voorziet in de beëindiging van veehouderijactiviteiten op twee voormalige veehouderijlocaties in het buitengebied van Zegveld. Op zowel Dwarsweg 7 als Rondweg 36 wordt het bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren en paarden planologisch verboden. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties.

Voor de locatie Dwarsweg 7 worden bestaande agrarische bouwmogelijkheden buiten het resterende bouwvlak buiten werking verklaard en wordt een maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing vastgelegd. Tevens wordt een aanzienlijk deel van de agrarische bebouwing gesloopt.

Voor de locatie Rondweg 36 wordt een woonfunctie toegekend. Daarbij blijft de bestaande woning behouden en wordt één extra woning mogelijk gemaakt. Tegelijkertijd worden de aanwezige agrarische bedrijfsbebouwing en de daaraan verbonden bouwrechten grotendeels verwijderd.

Daarnaast wordt een gemeentebreed Register sloopmeters voormalige agrarische bebouwing ingesteld. Dit register bevat uitsluitend gegevens over gesloopte voormalige agrarische bebouwing en de bijbehorende bruto sloopmeters. Het register heeft een administratieve functie en maakt op zichzelf geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk.

Plaats van de wijziging

De locaties Dwarsweg 7 en Rondweg 36 liggen in het landelijke gebied van de gemeente Woerden. De wijziging heeft betrekking op bestaande erven waarop reeds bebouwing aanwezig is. Er worden geen nieuwe agrarische ontwikkelingsmogelijkheden gecreëerd. Integendeel, de bestaande agrarische gebruiks- en bouwmogelijkheden worden beperkt.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Voor de locatie Rondweg 36 ligt dit gebied op circa 700 meter afstand. Voor de locatie Dwarsweg 7 bedraagt de afstand circa 1,1 kilometer.

Kenmerken van de potentiële effecten

Gelet op de aard van de wijziging zijn geen aanzienlijke negatieve milieugevolgen te verwachten voor de aspecten bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en geur. De wijziging leidt hoofdzakelijk tot beëindiging van agrarische activiteiten en sloop van bestaande agrarische bebouwing.



Ten opzichte van de bestaande planologische mogelijkheden neemt de milieubelasting af doordat:

- veehouderijactiviteiten planologisch worden uitgesloten;
- emissies van geur, fijnstof en ammoniak afnemen;
- een aanzienlijk deel van de bestaande agrarische bebouwing wordt gesloopt;
- bestaande agrarische bouwrechten worden beperkt;
- de planologische ontwikkelingsruimte voor agrarische activiteiten afneemt.

Voor de locatie Rondweg 36 neemt de verkeersgeneratie ten opzichte van de bestaande situatie af, waardoor sprake is van een positief effect op de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid. Daarnaast zijn geen relevante negatieve effecten te verwachten ten aanzien van geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en overige milieuaspecten.

Het Register sloopmeters voormalige agrarische bebouwing veroorzaakt geen directe milieugevolgen. Het register bevat uitsluitend een regeling voor het registreren van bruto sloopmeters. Eventuele toekomstige toepassingen van geregistreerde sloopmeters maken geen onderdeel uit van deze wijziging van het omgevingsplan en zullen in toekomstige besluitvorming afzonderlijk moeten worden beoordeeld.

Natura 2000 en stikstof

De wijziging van het omgevingsplan leidt niet tot significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Op zowel de locatie Dwarsweg 7 als de locatie Rondweg 36 wordt het bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren en paarden planologisch uitgesloten. Hierdoor vervallen bestaande mogelijkheden voor veehouderijactiviteiten die gepaard gaan met emissies van ammoniak en stikstof. Per saldo neemt de planologische gebruiksruimte voor stikstofemitterende activiteiten af ten opzichte van de bestaande situatie.

Uit de uitgevoerde natuur- en stikstofbeoordelingen blijkt dat de wijziging van het omgevingsplan niet leidt tot significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Op beide locaties worden veehouderijactiviteiten beëindigd, waardoor de planologische mogelijkheden voor stikstofemitterende activiteiten afnemen.

- Voor Rondweg 36 blijkt uit de stikstofberekening dat geen stikstofdepositie optreedt op Natura 2000-gebieden (0,00 mol N/ha/jr).
- Voor Dwarsweg 7 wordt in het kader van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties de bestaande natuurvergunning grotendeels ingetrokken en wordt de stikstofemissie met meer dan 85% verminderd. Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De hoogste bijdrage op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck neemt af van 0,99 mol N/ha/jr naar 0,44 mol N/ha/jr. Daarnaast blijkt uit het ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht (d.d. 5 maart 2026) ten aanzien van de intrekking van de bestaande stikstofvergunning voor de Dwarsweg 7 dat significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

De wijziging leidt daarmee per saldo tot een afname van de stikstofbelasting op Natura 2000-gebieden.

Het Register sloopmeters voormalige agrarische bebouwing leidt evenmin tot stikstofemissies of andere directe effecten op Natura 2000-gebieden, aangezien het register uitsluitend een administratieve regeling bevat voor de registratie van bruto sloopmeters. De inzet van deze sloopmeters wordt niet met deze wijziging van het omgevingsplan mogelijk gemaakt.

Gelet op de aard van de wijziging, de afname van planologische mogelijkheden voor veehouderij en de beperkte omvang van de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden redelijkerwijs uit te sluiten. Er bestaat daarom geen aanleiding om te veronderstellen dat deze wijziging van het omgevingsplan kan leiden tot aanzienlijke milieugevolgen voor Natura 2000-gebieden.



Conclusie

Uit de beoordeling van de kenmerken van de wijziging, de plaats waarop de wijziging betrekking heeft en de kenmerken van de potentiële effecten blijkt dat geen aanzienlijke milieugevolgen zijn te verwachten.

Daarbij is in het bijzonder van belang dat:

- de planologische mogelijkheden voor veehouderij afnemen;
- bestaande agrarische bebouwing wordt gesloopt;
- agrarische bouwrechten worden beperkt;
- slechts één extra woning mogelijk wordt gemaakt;
- het Register sloopmeters voormalige agrarische bebouwing uitsluitend een registrerend karakter heeft;
- de toekomstige inzet van sloopmeters geen onderdeel vormt van deze wijziging van het omgevingsplan.

Er bestaat derhalve geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Wat is getoetst:

- Omgevingswet, Omgevingsbesluit
- Motivering WOP Rondweg 36, d.d. 24 juli 2026
- Motivering WOP Dwarsweg 7, d.d. 4 augustus 2026
- Ontwerpbesluit provincie Utrecht d.d. 5 maart 2026 (met kenmerk: D-PU-2026-00004489; over het intrekken stikstofvergunning Dwarsweg 7)

Waaraan is getoetst:

- Omgevingswet, Omgevingsbesluit
- 